

Taller Buenas Prácticas para la Evaluación de Impacto

Fondo Semilla “FTG/RF-15693-RG- Bases para el desarrollo de una plataforma para la evaluación y seguimiento de proyectos”.

7 y 8 de septiembre 2017

Ana Florido
Agustín Purciariello
Carlos Roig

Dirección Nacional Asistente de Planificación,
Seguimiento y Evaluación





Proyecto

“Cambio Climático y Ganadería: Cuantificación y Opciones de Mitigación de las Emisiones de Metano y Oxido Nitroso de Origen Bovino en Condiciones de Pastoreo.”



OBJETIVOS

- ✓ Fortalecer las capacidades de investigación;
- ✓ Cuantificar las emisiones de CH₄ y N₂O del ganado bovino en condiciones de pastoreo y desarrollar factores de emisión específicos para cada país;
- ✓ Establecer opciones para su mitigación, en función de la realidad productiva de los países integrantes del consorcio.

RESULTADOS ESPERADOS

1. Disponer de registros de medición de CH₄ generado por fermentación entérica representativo de los sistemas de producción bovina de los países que participan del proyecto y obtener factores de emisión de CH₄ locales.
2. Generar opciones de mitigación de CH₄ a través del manejo de la dieta que sean adecuadas a los sistemas de producción animal evaluados por país de origen.
3. Conocer en forma cuantitativa la capacidad de mitigación del uso de distinto tipo de pasturas y la capacidad de mitigación de los inhibidores de N del suelo sobre las emisiones de N₂O en los sistemas de producción animal evaluados por país de origen.
4. Disponer de factores locales de emisión de N₂O de origen bovino y del suelo para los países involucrados en el proyecto.
5. Generar personal formado y capacitado para investigación en gases con efecto invernadero tanto en la implementación de metodologías de campo y laboratorio así como la interpretación de resultados en todos los países participantes.

PLANIFICACIÓN, MONITOREO Y EVALUACIÓN (PMyE)

El proyecto prevé dos instrumentos:

- Matriz de Marco Lógico (MML) → TdR solicitado por Fontagro

Definen indicadores con sus respectivos medios de verificación y supuestos a nivel de:

Finalidad

Propósitos

Componentes

Actividades

En la mayoría de los casos, no se explicita línea de base ni meta final

PLANIFICACIÓN, MONITOREO Y EVALUACIÓN (PMYE)

Continuación

En el proyecto se buscó dar cuenta de los impactos ex ante en las distintas dimensiones y ámbitos, cuando corresponda.

Se identificaron 4 dimensiones de impacto

- ✓ tecnológica
- ✓ social
- ✓ ambiental
- ✓ económica

Para las primeras tres se utilizó **una matriz de indicadores multidimensionales** (adaptada de Ávila, F., Sain, G. y Salles-Filho, S. (2007)), similares a los que utilizaron los grupos de trabajo como punto de partida.

Para la dimensión económica se realizó un análisis de impacto mediante el cálculo del **valor actual neto** (VAN) a precios de mercado.

CLASIFICACIÓN DE LAS INNOVACIONES GENERADAS POR EL PROYECTO

Previo a la aplicación de la matriz de indicadores y al cálculo del VAN, se clasifican los resultados según el tipo de innovación que generan:

Resultado 1: Precompetitiva

Resultado 2: Competitiva

Resultado 3: Soporte a la Innovación.

Resultado 4: Precompetitiva

Resultado 5: Soporte a la Innovación.

No hay un tipo de resultado único, ni es previsible que el impacto se concentre en una dimensión

MATRIZ MULTIDIMENSIONAL: DIMENSIÓN TECNOLÓGICA

Dimensión	Ámbito	Indicadores	Descripción principales impactos
Tecnológica	Generación de nuevos conocimientos	Capacidad de Generar Productos Intangibles (métodos, conceptos, etc.).	Se generarán metodologías de mitigación de gases de efecto invernadero de origen ganadero Bovino (lechero y no lechero).
		Capacidad de Generar Productos Intermedios entre la I+D y la Innovación.	Se generarán mediciones más eficientes que harán bajar los “factores de emisión estándar” utilizados por el IPCC para la ganadería en Centro y Sud américa.
	Capacitación	Cambios en la Capacitación Relacional.	No aplica
		Cambios en la Capacitación Organizacional	Se profundizará la relación de los investigadores a través de su participación en las plataformas de cooperación del PROCISUR.
		Cambios en la Capacitación Científica y Tecnológica.	Se buscará la formación de científicos, en el tema, a través de cursos y pasantías.

MATRIZ MULTIDIMENSIONAL: DIMENSIÓN SOCIAL

Social	Empleo	Cambios en el nivel de empleo agrícola	No influye
		Cambios en el nivel de empleo no agrícola	No influye significativamente
		Cambios en la calidad del empleo	No influye
	Nutrición y salud	Cambios en la salud del trabajador	Los trabajadores de los sistemas ganaderos y lecheros tendrán un impacto positivo al estar en un medioambiente laboral con menor emisiones de gases contaminantes.
		Cambios en la Calidad Nutricional del Producto Generado por el proyecto.	No aplica
		Cambios en la incidencia de enfermedades	No aplica
		Cambios en la provisión de agua potable	No aplica
	Organizaciones y Redes de Apoyo	Cambios en la Capacidad de la Población Objetivo de Formar o Fortalecer Organizaciones o Redes de Apoyo.	Se espera que la difusión de las tecnologías se haga a través de grupos de productores establecidos, lo que les permitiría fortalecer su organización o red de apoyo.
	Política sectorial o Nacional	Cambios de Política en el Sector o en el Nivel Nacional e Internacional.	Se pretende cambiar la política de medición de los gases de efecto invernadero de origen ganadero que hacen los organismos internacionales relacionados (IPCC), ello a través de la corrección de los factores de emisión.

MATRIZ MULTIDIMENSIONAL: DIMENSIÓN AMBIENTAL

Ambiental	Eficiencia Tecnológica	Uso de agroquímicos	No aplica
		Uso de energía	No aplica
		Uso de recursos naturales	No aplica
	Conservación ambiental	Efectos en la calidad de la atmósfera.	Es el principal impacto positivo del proyecto, ya que se espera disminuir considerablemente las emisiones de gases de efecto invernadero (Metano y Óxido Nitroso) en la producción ganadera y lechera de los países del consorcio.
		Efectos en la capacidad productiva del suelo	No aplica
		Efecto en la calidad del agua	No aplica
		Efecto en la calidad de la biodiversidad.	No aplica
	Recuperación ambiental	Contribución a la Recuperación de la Calidad Ambiental y de los Ecosistemas.	Se espera disminuir considerablemente las emisiones de gases de efecto invernadero (Metano y Óxido Nitroso) en la producción ganadera y lechera de los países del consorcio, con lo cual se contribuye a la descontaminación de la atmosfera.
		Contribución a la Mejora de las Condiciones o Propiedades Ambientales.	No aplica directamente
		Contribución al inventario de recursos	No aplica

HOJA DE RUTA DEL TRABAJO REALIZADO

Aportes a la matriz multidimensional de indicadores: identificación de potenciales nuevas dimensiones/ámbitos/áreas.



Identificación de otras áreas de impacto del proyecto luego de su análisis.



Propuesta de abordaje para construcción de indicadores.

PROPUESTA DE ABORDAJE PARA CONSTRUCCIÓN DE INDICADORES

Se buscó generar una matriz que diera cuenta del impacto en las dimensiones y ámbitos en donde Fontagro busca generar efectos positivos, según lo planteado en su PMP 2015-2020.

Para ello, podrían utilizarse indicadores:

- Cuantitativos
- Cualitativos
- O ambos, de acuerdo a la necesidad

APORTES A LA MATRIZ E IDENTIFICACIÓN DE POSIBLES ÁREAS DE IMPACTO

Dimensión	Ámbito	Área de impacto	Aplica/no aplica
Social	Ética	Bienestar animal en la producción	Potencialmente aplica
		Otros	
	Impacto sobre género, entre generaciones, pueblos originarios/etnias	Calidad de empleo	No aplica
		Igualdad de oportunidades	No aplica

APORTES A LA MATRIZ E IDENTIFICACIÓN DE POSIBLES ÁREAS DE IMPACTO *(continuación)*

Dimensión	Ámbito	Área de impacto	Aplica/no aplica
Político - Institucional y capacitación	Político - Institucional	Cambios en Redes de cooperación	Aplica. En cada país, se establecerán contactos con otras organizaciones gubernamentales o no gubernamentales para intercambiar información y promover discusión sobre temas importantes relacionados con el proyecto.
		Cambios en la orientación de Políticas Públicas	Aplica. Se pretende cambiar la política de medición de los gases de efecto invernadero de origen ganadero que hacen los organismos internacionales relacionados (IPCC), ello a través de la corrección de los factores de emisión.

APORTES A LA MATRIZ E IDENTIFICACIÓN DE POSIBLES ÁREAS DE IMPACTO *(continuación)*

Dimensión	Ámbito	Área de impacto	Aplica/no aplica
Político - Institucional y capacitación	Capacitación y aprendizaje	Capacitación Científica y Tecnológica	Aplica. Se buscará la formación de científicos, en el tema, a través de cursos y pasantías. Reclutamiento y pasantías de investigación de estudiantes de postgrado e investigadores en centros de investigación líderes en el tema. Realización de seminarios técnicos de difusión del proyecto.

APORTES A LA MATRIZ E IDENTIFICACIÓN DE POSIBLES ÁREAS DE IMPACTO *(continuación)*

Dimensión	Ámbito	Área de impacto	Aplica/no aplica
Económica	Competitividad	Avance en la cadena de valor	No aplica.
		Apertura de mercados	Potencialmente aplica. El proyecto apunta a mejorar el posicionamiento de los países integrantes del consorcio, ante el IPCC y ante el Mercado Internacional Agrícola, respecto a las emisiones GEI

EJEMPLO DE MATRIZ UTILIZANDO INDICADORES CUANTITATIVOS Y CUALITATIVOS



Instituto Nacional de
Tecnología Agropecuaria



Ministerio de Agroindustria
Presidencia de la Nación

EJMEPLO INDICADORES CUANTITATIVOS

Aplica/no aplica	Indicador	Unidad Medida	Línea de base	Meta Intermedia	Meta Final	Valor final indicador	Grado de cumplimiento de la meta final	Medios de Verificación
Aplica. Es el principal impacto positivo del proyecto, ya que se espera disminuir considerablemente las emisiones de gases de efecto invernadero (Metano y Óxido Nitroso) en la producción ganadera y lechera de los países del consorcio.								

EJMEPLO TÉCNICAS CUALITATIVAS

Aplica/no aplica	Muy negativo	Negativo	Neutral	Positivo	Muy positivo
Aplica. Es el principal impacto positivo del proyecto, ya que se espera disminuir considerablemente las emisiones de gases de efecto invernadero (Metano y Óxido Nitroso) en la producción ganadera y lechera de los países del consorcio.					X

REFLEXIONES FINALES

- ✓ La matriz multidimensional de indicadores permite plasmar diversas dimensiones y ámbitos de impacto, lo cual es ventajoso en vistas a la heterogeneidad de los proyectos de Fontagro.
- ✓ Se pensó en avanzar, partiendo de la matriz de indicadores propuesta en Dias Avila et al (2007), en **una cuantificación de los mismos cuando sea posible** (línea de base, meta intermedia y final, etc).
- ✓ Para **cuando la cuantificación es posible**, una eventual línea a explorar es la factibilidad (por ejemplo, presupuestaria) de generar grupos de control sobre los que medir la línea de base y valor final del indicador. De esta forma, se podría tener una mayor seguridad a la hora de asociar los efectos observados al accionar del proyecto.
- ✓ Se pensó en una meta intermedia que además de dar cuenta del progreso en relación a la meta final, posibilite implementar ajustes en la estrategia y la gestión en caso de verificarse desvíos. En este caso, sería deseable que la medición de medio término fuera acompañada de un informe explicando los motivos de la desviación.

REFLEXIONES FINALES *(continuación)*

- ✓ Debería discutirse el momento en que conviene realizar la medición del valor final de los indicadores, es decir, ¿en qué momento es óptimo verificar si el proyecto tuvo efecto/impacto?
- ✓ Esta matriz abre la posibilidad de generar índices por indicador: de impacto potencial ex ante (meta final/línea de base), de desempeño del proyecto (valor del indicador terminado el proyecto/meta final). Ello eventualmente se podría agregar hacia arriba para obtener un valor a nivel del proyecto; para tener un valor por ámbito, por dimensión, para una cartera de proyectos, etc.
- ✓ La construcción de estos índices podría resultar de utilidad para Fontagro en
 - el ajuste en la orientación de sus convocatorias,
 - la realización de comparaciones entre proyectos y carteras,
 - y la rendición de cuentas, entre otros.

REFLEXIONES FINALES *(continuación)*

- ✓ La selección de las dimensiones y los ámbitos sobre los cuales se busca generar efectos positivos y los respectivos indicadores debe surgir de un proceso participativo. Por eso la importancia de este taller como una primera instancia de discusión (posibilidad de realizar ajustes a la matriz).
- ✓ Los indicadores tienen costos e implicaciones de trabajo (por ejemplo, recolección de datos para la línea de base). Hay que tenerlo en cuenta a la hora de seleccionarlos (las implicancias de cada uno y de tener muchos).
- ✓ Es importante señalar que el ejercicio de análisis multidimensional con indicadores se incorporaría a los proyectos, constituyendo un flujo de información continuo, y no estudios discontinuos espaciados en el tiempo, lo cual se considera una ventaja.

Muchas gracias!!



Instituto Nacional de
Tecnología Agropecuaria



Ministerio de Agroindustria
Presidencia de la Nación